



# Notitie

Algemene reactie op vragen/opmerkingen consultatie  
V085 versie STOP-TPOD standaarden.

In deze memo wordt vanuit het DSO-project PR04 een reactie gegeven op een aantal algemene opmerkingen en reacties van de publieke consultatie van de V085 versie van de STOP-TPOD standaarden. De reacties worden per vraag/reactie gegeven. We noemen eerst de vraag en dan ons antwoord en (eventueel) te nemen actie.

Reactie op ingezonden opmerkingen via het webformulier van de consultatie STOP/TPOD standaard versie 0.85		
Indiener: Ruud Louwes – BNSP Kennislab		
Document en opmerkingnr.	Tekst opmerking/vraag	Reactie
TPOD Omgevingsplan (2)	<p>Modules, beleidsregels en procedures en processtappen</p> <p>Modules</p> <p>Een omgevingsplan kan een regel bevatten die detailhandel is toegestaan voor zover wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Het is dan gewenst dat hieraan een module wordt gekoppeld waarmee de parkeerbalans kan worden uitgerekend. In het verlengde hiervan is het gewenst dat het omgevingsplan, desnoods op termijn, modules bevat die kunnen worden ingezet voor toetsing aan bijvoorbeeld normen voor wegverkeerslawaa. In regels kan worden bepaald dat een bouwinitiatief moet passen in de bestaande omgeving. Nu wordt al geëxperimenteerd met het objectiveren van zo'n regel. Er is in de regels meer nodig dan enkel een verwijzing naar een onderdeel van de toelichting. Het verdient de voorkeur dat met behulp van bijvoorbeeld stroomschema's een bouwplan kan worden getoetst, als onderdeel of hulpmiddel van de regel.</p> <p>Modules passen bij allerlei regels met normen. Bij</p>	<p>Tijdens de praktijkproef omgevingsplan die de VNG samen met een aantal gemeenten en ons heeft georganiseerd is een verkenning gedaan van de mogelijkheden om vanuit het omgevingsplan te verwijzen naar beleidsregels en andere informatie uit externe bron, waaronder rekenmodules en dergelijke. Daarbij is geconstateerd dat het toepassingsprofiel een deel van de verwijzingen al mogelijk maakt, een aantal wenselijke verwijzingen niet mogelijk maakt en dat een aantal andere vormen van verwijzingen nog nader onderzocht moet worden. In TPOD omgevingsplan versie 0.95 zijn de verwijzingsmogelijkheden al verruimd. Naar de andere vormen zal nog onderzoek gedaan worden. Overigens is hierbij ook geconstateerd dat -vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid die het omgevingsplan moet bieden- een deel van de verwijzingen niet in het besluit tot vaststelling of wijziging kan worden opgenomen, en dus ook niet in de LVBB te vinden zal zijn, maar dat die verwijzingen met behulp van andere functionaliteiten in het DSO te realiseren zullen zijn.</p>

omgevingswaarden die meetbaar en berekenbare eenheden of anderszins objectieve termen bevatten, kunnen modules ervoor zorgen dat omgevingswaarden ook goed toepasbaar zijn. Tegelijkertijd blijft een helder onderscheid tussen omgevingswaarden en milieunormen van groot belang. Een heldere structuur kan hiervoor zorgen. Immers, omgevingswaarden zijn niet altijd direct voor eenieder bindend bij normeringen is dat wel het geval.

#### Beleidsregels

De planwetgever kan de keuze maken voor de verdere uitwerking van de toetsing beleidsregels op te stellen, als bedoeld in artikel 4.19 Omgevingswet. Voor De standaarden zullen hiervoor een koppelingsmogelijkheid bevatten zodat ervoor wordt gezorgd dat initiatiefnemers of (andere) burgers en geïnteresseerden via één loket inzicht verkrijgen in de mogelijkheden die via het plan en de bijbehorende beleidsregels worden geboden. Ontbreekt die mogelijkheid, dan bieden de standaarden en digitale raadpleegmogelijkheden een onvolledig beeld. Met de huidige Crisis- en herstelwetplannen wordt hiermee reeds gewerkt en ervoor gezorgd dat die beleidsregels via de planregel raadpleegbaar zijn. In 2021 zal dat ook zeker tot de mogelijkheden moeten behoren.

#### Procedures of processtappen

Tegenwoordig wordt geëxperimenteerd met een systematiek waarin de zorgplicht wordt uitgewerkt voor monumenten. Die wordt gekoppeld aan enerzijds vergunningsvrijheid, anderzijds aan het gebruik van door de gemeente beschikbaar gestelde expertise. Wij menen dat het mogelijk moet zijn om zowel bij gesloten als bij

open regels/normen een koppeling aan te brengen met een bepaalde procedure of voor een overzicht van te zetten processtappen. Dat kan een procedure zijn met betrekking tot de verplichte omwonenden-raadpleging zodat het transparant gebeurt. Een andere optie het inschakelen van expertise zoals een adviescommissie. Kortom: behalve een koppeling van functies aan locaties, aan werkingsgebieden, aan gebruiksactiviteiten en aan randvoorwaarden (geluid), is voor sommige plekken en voor sommige typen plannen een koppeling nodig aan procedureregels of processtappen. Dit is ook een resultante van het verordeningskarakter van een omgevingsplan.

Het nut van procedureregels kan aan de hand van een voorbeeld worden geïllustreerd. In een omgevingsplan wordt de regel opgenomen dat een nieuw gebouw of beplanting in de omgeving van een monument, zoals een kerk of een molen, geen negatieve gevolgen mag hebben voor het aanzien, de beleving en werking (molen) van het waardevolle object. De vraag is waar en hoe een beschermende regel wordt opgenomen? Het kerkplein is bijvoorbeeld op voorhand een te beperkt werkingsgebied; in veel gevallen zal het gaan om behoud van zichtlijnen van grotere afstand. De vraag welk bouw- of beplantingsinitiatief plan een aantasting van de kerk betekent kan moeilijk op voorhand worden beantwoord. Het is onder meer afhankelijk van het type plan: hoogbouw concurreert al gauw met de kerktoren, ook als het op 500 meter afstand staat; soms is dat erg, soms niet. Een procedurereguleer over de inschakeling van de gemeentelijke adviescommissie kan een veel beter antwoord zijn dan een poging om met gebieden, functies en activiteiten iets te

	<p>omschrijven.</p> <p>Bruikbaarheid omgevingsplan en vergunningverlening Toevoeging van modules, beleidsregels en procedures of processtappen is van belang voor ieder die het omgevingsplan gebruikt, zoals burgers en bedrijven. Net zo belangrijk is dat medewerkers bij overheden hun werk kunnen doen met behulp van modules. Zeker bij vergunningverlening bestaan hierover zorgen hoe de praktijk op een handzame en adequate wijze kan omgaan met bijvoorbeeld open normen. Dan zijn modules nodig voor de zeer noodzakelijk geachte ondersteuning.</p>	
--	--	--